

# 《上犹县国土空间总体规划（2020-2035）》解读

解读单位：上犹县自然资源局



# 01 总体概况

## ■ 规划目的

为上犹县行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设，细化落实省、市级国土空间总体规划以及相关专项规划，依据相关法律法规和技术标准，特编制《上犹县国土空间总体规划（2020-2035年）》

## ■ 指导思想与原则

- (1) 坚持战略引领，全域统筹。紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，立足赣州对接粤港澳大湾区桥头堡、重点生态功能区的定位，把握发展趋势，明确城市发展目标与时序，引领城市高质量发展。
- (2) 坚持底线思维，绿色发展。全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，强化底线约束，确保生态安全、国土安全、粮食安全，坚持保护优先、集约节约，推动绿色发展、循环发展、低碳发展。
- (3) 坚持以人为本，协调发展。坚持以人民为中心，将广大人民对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，系统解决发展不平衡不充分的问题，促进城乡区域协调发展，提高基础设施和公共服务设施水平，推动基本公共服务均等化。
- (4) 坚持传承文化，彰显特色。坚定文化自信，注重文明传承、文化延续，处理好城市建设更新和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。
- (5) 坚持一张蓝图，协同实施。坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。

## 02发展定位

### ■ 城市定位

粤港澳大湾区桥头堡生态样板区

湘赣边区域合作先行区

赣南生态价值转化示范区

赣州市域副中心城市西部重要发展创新区

大上崇幸福产业发展引领区

## 02发展定位

### ■ 发展战略

#### □ 内引外联：

整合城区，迎合中心城功能外溢；

整合内部生态、红色文旅资源，塑造服务极核；

充分发挥上犹江的联动价值，推动片区功能优化；

树立大上崇幸福产业示范区引擎地位

#### □ 固本开新：

巩固维护生态资源；

维护现有山水格局；

重新定义营前、陡水镇的空间价值；

重塑县域空间发展体系；

重塑黄埠产业片区的空间格局

#### □ 部署先行：

高度优化交通体系；

高位配置城区功能设施；

提早研究各片区功能定位；

提前控制产业空间结构布局；

提前控制城市新区空间格局；

提前研究铁路场站等用地空间

## 02发展定位

### ■ 近远期目标

#### □ 2025年目标:

国土空间开发与保护格局更加优化，生态保护红线和永久基本农田得到严格落实，生态保护修复治理成效显著。区域协同发展不断取得新进展，对接融入粤港澳大湾区、全面融入省域副中心城市，中心城区综合实力和辐射带动力显著增强，中心城区人口达到14万人。自然资源节约集约利用水平显著提高，绿色低碳生产生活方式基本形成，城乡区域协调发展取得实质进展，人居环境质量得到显著改善，乡村振兴实现新突破，重要发展指标达到全市平均水平。

#### □ 2035年目标:

全面建成革命老区高质量发展生态示范县，三生空间相得益彰。与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。全县经济总量和城乡居民人均收入迈上大台阶，人均地区生产总值达到全国平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成具有上犹特色的现代生态产业体系和市域社会治理体系，建成粤港澳大湾区桥头堡生态经济合作示范区，成为省域副中心城市重要生态功能区。

高质量建成全国、全省生态文明的“上犹样板”，生态环境质量保持全省前列；基本公共服务水平大幅提升，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展和居民生活水平差距显著缩小；居民素质和社会文明程度达到新高度，法治上犹、平安上犹建设达到更高水平；上犹人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

#### □ 2050年目标:

经济发展方式实现根本改变，绿色生态经济成为经济增长的主要动力。城市功能更加完善，生态环境更加优美。全面建成社会主义现代化城市、全国知名的生态康养旅游城市、令人向往的幸福宜居城市。

# 03国土空间总体格局

## ■ 总体格局

“一城一极一环，三轴三区多点”

### 一城：山水公园大城区

西部湖区（陡水镇）+中部城区（东山镇）+东部园区  
（黄埠镇）

### 一极：山水红色旅游服务极（营前镇）

### 一环：一产提质发展环

### 三轴：

生态经济拓展主轴

沿G220城镇发展轴

沿S221城镇发展轴

### 三区：

生态主导功能区

农业主导功能区

城镇主导功能区

### 多点：

以营前镇、寺下镇、社溪镇等为村镇发展带动点

# 03国土空间总体格局

## ■ 城镇空间格局

“中心城区—重点镇—中心镇—一般乡镇”的三级城镇体系

- **县城：**以东山镇、黄埠镇为中心城区，陡水作为中心城区拓展区
- **重点镇：**以营前镇为西部重要增长极
- **中心镇：**以寺下镇、社溪镇为北部增长中心
- **一般乡镇：**包括五指峰乡、梅水乡、平富乡、水岩乡、双溪乡、紫阳乡、安和乡、油石乡

## 03 国土空间总体格局

### ■ 国土空间开发保护战略

#### □ 融入和借力赣州市区，形成与大湾区的高效对接

上犹需首先推动与当前赣州市中心城区的交通设施、信息设施、服务设施的一体化，实现同城化，进而与赣州作为一个整体实现与大湾区的高效对接。

#### □ 东延西扩，形成工业与旅游两大功能聚集区

形成工业在东、旅游在西的城市功能格局，并根据各自的产业特征，形成东部密集连片，西部串珠成链的空间布局特征。

#### □ 溯江连山，重点培育资源密集区的精品生态游线

依托上犹江旅游公路、S547省道、G220国道等县域境内公路，重点联系东山镇、陡水镇、营前镇、梅水乡、水岩乡、平富乡、五指峰乡等乡镇，在资源密集区域重点培育精品景点和游线，打造上犹县旅游支柱品牌。

#### □ 连接多点，保持农业空间与生态空间的交错融合

保护山林水系生态资源，保护一主八支的水系网络。依托县域内省道、县道和通村公路，连接乡镇和农村居民点，组织串联田园、湿地、山林，打造山水一体的蓝绿生态网络。

## 04规划实施保障

### □ 建立本地国土空间规划体系

与地方自然资源部门管理制度等相适应，力求在规划编制、实施、管理全过程提高行政效率，提高政府效能，形成“县-乡镇-地块”三级空间管理层级。实施专项规划编制清单制管理，以国土空间总体规划为依据，重点从资源利用，要素配置、安全保护、城市特色等方面编制专项规划，对国土空间开发保护利用作出专项安排。

### □ 健全规划实施传导机制

基于国土空间规划体系，建立纵向和横向两个层面的规划实施管控传导机制。纵向层面的传导主要为各层级总体规划之间的协调与分解落实。横向层面的传导关系主要为总体规划对专项规划的约束和核对。

### □ 健全规划实施监管制度

按照“统一规划、分级管理、强化监督”的原则，对下放的规划管理权限和事项建立严格的管理制度和监督机制，完善监测、评估、预警、考核等制度保障，通过严格的监督实施强化事权下放的权利分层效益。

### □ 健全规划配套政策保障

加强自然资源统一调查评估、监测预警和确权登记。建立权责明确的自然资源产权体系，建立健全市场主体信用评价、责任追究等监管机制，加强对有偿使用全程动态有效监管，健全自然资源资产管理体制。